



8º CONGRESO FORESTAL ESPAÑOL

La **Ciencia forestal** y su contribución a
los **Objetivos de Desarrollo Sostenible**



8CFE

Edita: Sociedad Española de Ciencias Forestales

Cataluña | Catalunya - 27 junio | juny - 1 julio | juliol 2022

ISBN 978-84-941695-6-4

© Sociedad Española de Ciencias Forestales

Organiza



Análisis de las medidas de protección de la población frente a los incendios forestales

CHAS-AMIL, M.L.¹, ALONSO ALVAREZ, H.¹y NOGUEIRA-MOURE, E.¹

¹ Facultade de CC. Económicas e Empresariais. Universidade de Santiago de Compostela

Resumen

La afectación de los bosques por los incendios forestales ha originado una creciente preocupación por parte de la Administración y la sociedad en general, no solo por los daños medioambientales que ocasionan, sino también porque se trata de eventos que dificultan o impiden el flujo de bienes y servicios originados por los ecosistemas forestales poniendo en ocasiones en peligro propiedades y vidas humanas.

El objetivo de esta comunicación es analizar las medidas de protección de la población frente a los incendios forestales. Para ello, como estudio de caso, se presentan algunos resultados obtenidos tras la realización de entrevistas semidirigidas a personas de referencia a nivel de distrito forestal en la provincia de Ourense que tienen un papel activo en la prevención, investigación, combate del incendio o recuperación posterior. Los resultados resaltan las deficiencias existentes en la gestión de riesgos relacionados con los incendios forestales.

Palabras clave

Prevención, autoprotección, riesgos, expertos, percepción.

1. Introducción

Los incendios forestales constituyen un riesgo recurrente que tiene consecuencias sobre la población presente en zonas donde los asentamientos humanos están en contacto con la vegetación, interfaz urbano-forestal (IUF) (RADELOFF et al., 2005). Las zonas IUF están aumentando en todo el mundo debido principalmente a los espacios urbanizados que colonizan zonas forestales y a los terrenos forestales que colonizan zonas rurales debido al éxodo de la población rural (HAMMER et al, 2007; THEOBALD Y ROMME 2007; MONTIEL & HERRERO 2010). La IUF es muy importante en la gestión del riesgo de incendios, porque la presencia de población que vive cerca de los terrenos forestales aumenta la probabilidad de que se inicie un incendio como consecuencia de las actividades humanas y la vulnerabilidad de estas zonas es mayor debido a la alta exposición y los potenciales daños que pueden generar en caso de incendio (CHAS-AMIL et al. 2013; RADEFONOFF et al. 2018). De ahí que el estudio de la IUF sea de máximo interés desde el punto de vista de la prevención y la gestión de espacios con alto riesgo de incendio.

Habitualmente las políticas aplicadas persiguen la mitigación de daños, y se desarrollan con el objetivo de reducir la probabilidad de la ocurrencia de incendios y sus consecuencias negativas. Estas intervenciones tienen un componente preventivo muy importante del que se deriva la necesidad de implementar políticas que minimicen el riesgo sobre las personas y propiedades. En el desarrollo de las medidas de prevención, las consultas con los diferentes grupos de interés pueden ofrecer información muy útil sobre los incendios forestales, entre las que destaca por su importancia la opinión de los profesionales que tienen un papel activo en la prevención, extinción e/o investigación de incendios forestales. La investigación realizada en el ámbito de las ciencias sociales se ha convertido en un enfoque fundamental para entender las dinámicas sociales que influyen directamente en el éxito de la implementación de las políticas por parte de los gestores (TOMAN et al. 2013; MCCAFFREY et al. 2013; MCCAFFREY 2015). Además, la literatura científica ha demostrado la importancia del estudio de la percepción de los responsables de la lucha contra de incendios

forestales con el fin de conocer las necesidades de la gestión y funcionamiento de las organizaciones responsables, así como para proponer mejoras en las políticas de mitigación (DICKINSON et al. 2015). De ahí que sea de máxima importancia investigar las opiniones de los gestores sobre las causas, consecuencias de los incendios forestales, así como sobre las medidas de mitigación a implementar.

2. Objetivos

El objetivo de esta comunicación es presentar resultados preliminares de un estudio en curso sobre la percepción que tienen los expertos sobre las causas de ignición, así como sobre las medidas preventivas y de gestión de riesgo en áreas de IUF en Galicia.

3. Metodología

Este trabajo emplea métodos de análisis cualitativa para analizar la información recogida a través de entrevistas personales semidirigidas a cinco profesionales con un papel activo en la prevención, extinción e/o investigación de incendios forestales que ejercen su actividad en la provincia de Ourense, principalmente en el distrito XV- A Limia: un jefe de las brigadas municipales, un bombero forestal de la Xunta de Galicia, un agente forestal de la Consellería do Medio Rural, un agente ambiental miembro de las Brigadas de Investigación de Incendios Forestales (BIIF) y un agente del SEPRONA. Se utilizó un cuestionario semiestructurado que incluyó, entre otras, preguntas sobre las causas de los incendios forestales y la preparación de la población frente a los incendios.

4. Resultados

La totalidad de los entrevistados destaca las quemas agrícolas como la causa más frecuente de los incendios originados en la zona objeto de estudio, principalmente por las pocas medidas de seguridad que se toman y la avanzada edad de las personas que las realizan. En este sentido, es de destacar la opinión unánime de que se trata de una práctica no esencial aunque muy arraigada y normalizada entre la población rural para cuya ejecución la mayor parte de la población realiza la preceptiva comunicación de quema de restos agrícolas. La regeneración de pastos para la actividad ganadera también es considerada como una causa muy común, especialmente en zonas de montaña. La piromanía, sin embargo, no es considerada como una causa importante de incendios, aunque si se destacan los incendios accidentales provocados por el empleo de maquinaria agrícola e forestal y, en ocasiones, relacionadas con infraestructuras eléctricas. En cuanto a las motivaciones, la mayor parte de los entrevistados no considera relevante los intereses económicos de la industria maderera como motivación importante de los incendios que se originan, aunque si destacan algún tipo de interés económico detrás de los incendios intencionados. En cuanto al perfil del causante todos señalan unas características comunes: hombre con nivel de estudios y de ingresos bajos, vecino de la zona y con algún tipo de adicción.

Los entrevistados destacan como factores relevantes de la alta incidencia de incendios en la zona, el abandono rural y el consecuente envejecimiento de la población. Además, la mayoría indica que hay una mala gestión forestal por parte de los propietarios (particulares y comunidades de montes en mano común) y escasos recursos económicos destinados para la prevención de incendios y la profesionalización del personal de extinción por parte de la Administración. En este sentido, todos los entrevistados resaltan la buena formación y capacitación de las brigadas de lucha contra incendios forestales dependientes de la Xunta de Galicia, dudando, sin embargo, de la capacitación, formación, experiencia y compromiso de las brigadas dependientes de los ayuntamientos.

La falta de profesionalización de las brigadas de los ayuntamientos preocupa a todos los entrevistados ya que consideran que existe una muy alta probabilidad (70-99%) de que se registren en el futuro incendios que afecten gravemente a núcleos de población. En este sentido, consideran

muy posible que en Galicia puedan ocurrir incendios con graves consecuencias como los registrados en Portugal en 2017, debido a las similitudes en la vegetación y las condiciones climáticas, así como por el estado de abandono de las fincas que rodean las aldeas. Alguno de los entrevistados destaca que la gravedad podría ser menor que en Portugal por considerar que hay una mejor dotación de medios físicos y humanos en Galicia.

Todos coinciden en que es necesario realizar campañas de sensibilización dirigidas a la población sobre los incendios forestales y sus consecuencias. Estas campañas deberían orientarse a promover la colaboración ciudadana en la investigación de incendios forestales ya que consideran que, en la actualidad, la población rural no aporta información suficiente por miedo a represalias, empatizando, en ocasiones, con los posibles causantes. Además, consideran que la población recibe escasa información sobre la problemática de los incendios y sobre las medidas de autoprotección a aplicar para defender la integridad física de las personas y propiedades, sobre todo en la aplicación de medidas de prevención y en el caso de evacuaciones. En la actualidad, indican que sólo se realiza alguna campaña divulgativa y charlas en los colegios, a pesar de lo cual, observan que cada vez hay una mayor concienciación y sensibilización de la población en relación a los incendios forestales, sobre todo en las generaciones más jóvenes, y entre la población rural que tiene un mayor arraigo a la tierra y es más conscientes de los peligros que enfrenta en caso de ocurrencia de un incendio forestal próximo a su vivienda o propiedades.

Preguntados sobre las medidas de preparación dirigidas a la población indican que es necesario hacer cumplir la normativa en relación a la limpieza de fincas en zonas de interfaz-urbano forestal, destacando todos ellos la necesidad de que la Administración incremente la inversión en prevención reorientando parte de los medios materiales y humanos destinados en la actualidad a tareas de extinción. Además, destacan las siguientes medidas a implementar:

- Campañas educativas dirigidas a las escuelas.
- Difusión de información en los medios de comunicación.
- Campañas de concienciación sobre el impacto del fuego.
- Cursos formativos sobre quemas de residuos agrícolas y forestales.
- Cursos dirigidos a la población rural sobre preparación frente a los incendios forestales.
- Actuaciones de protección civil mediante simulacros
- Endurecer las penas a los causantes de incendios.

5. Conclusiones

Los resultados resaltan las deficiencias existentes en la gestión de riesgos relacionados con los incendios forestales. Se destaca la necesidad de que la población disponga de información sobre el riesgo y sobre las medidas a tomar para reducirlo, lo que requiere de la implicación directa de las comunidades locales y de los grupos de interés para la puesta en práctica de medidas de prevención. Asimismo, es imprescindible que se desarrollen políticas de comunicación dirigidas a la población con el fin de dotarla de los mecanismos necesarios de actuación en el caso de ocurrencia, aplicando un enfoque de respuesta al riesgo más centrado en las personas, con el fin de evitar situaciones de emergencia.

6. Agradecimientos

Esta investigación forma parte del proyecto ECO2017-89274-R MINECO/AEI/FEDER,UE.

7. Bibliografía

CHAS-AMIL, M.L.; TOUZA, J.; GARCIA-MARTINEZ, E. (2013) Forest fires in the wildland-urban interface: a spatial analysis of forest fragmentation and human impacts. *Appl Geog* 43: 127-137.

DICKINSON K.; BRENKERT-SMITH, H.; CHAMP, p., FLORES, N. 2015. Catching fire? Social interactions, beliefs, and wildfire risk mitigation behaviors. *Soc Nat Resour* 28(8) 807-824.

MCCAFFREY, S.; TOMAN, E.; STIDHAM, M.; SHINDLER, B.; 2013. Social science research related to wildfire management: an overview of recent findings and future research needs. *Int J Wildland Fire* 22 15-24.

MCCAFFREY, S.; 2015. Community wildfire preparedness: a global state-of-the-knowledge summary of social science research. *Current Forestry Report* 1 81-90.

MONTIEL, C.; HERRERO, G. (2010). Overview of policies and practices related to fire ignitions. In J. Sande (Ed.), Towards integrated fire management-outcomes of the European project fire paradox (p. 35e46). European Forest Institute.

RADEOFF, V. C.; FRIED; J. S., STEWART, S. I. (2007). Wildland-urban interface housing growth during the 1990s in California, Oregon, and Washington. *Int J Wildland Fire*, 16, 255e265.

RADEOFF, V.C.; HAMMER, R.B.; STEWART, S.I.; FRIED, J.S.; HOLCOMB, S.S.; MCKEEFRY, J.F. 2005. The wildland-urban interface in the United States. *Ecol Appl* 15(3):799-805.

RADEOFF, V.C.; HELMERS, D.P; KRAMER, H.M.; MOCRIN, M.H.; ALEXANDRE, P.M.; BAR-MASSADE, A.; BUTSIC, V; HAWBAKER, T.J.; MARTNUZZI, S.; SYPHARD A.D.; STEWART, S.I. (2018). Rapid growth of the US wildland-urban interface raises wildfire risk. *PNAS* 115 (13) 3314-3319

THEOBALD, D.M.; ROMME, W.H.; 2007. Expansion of the US wildland–urban interface. *Landscape Urban Plann* 83(4) 340-354,

TOMAN, E.; STIDHAM, M.; MCCAFFREY, S.; SHINDLER, B. 2013. Social science at the wildland-urban interface: a compendium of research results to create fire-adapted communities. USDA Forest Service. General Technical Report NRS-111.